



LE PROGRESSIONI TRA LE AREE

MediAree
Next Generation City

Alberto Di Bella
Teramo, 11 giugno 2024



Le progressioni verticali: cronistoria

- **Fino al 2009:** concorsi interni
- **2010:** abrogazione selezioni riservate ai soli interni, possibilità di riserva non oltre il 50% (almeno 2 posti messi a bando)
- **2017:** prima apertura a progressioni verticali (20% e poi 30% della programmazione)
- **2021:** previsione generalizzata di selezioni interne, fermo restando il 50% di accessi dall'esterno
- **1/4/2023 – 31/12/2025:** «finestra» per poter svolgere progressioni in deroga

Le progressioni tra le aree: differenze

	ORDINARIE	IN DEROGA
Requisiti	Titolo di studio previsto per il concorso pubblico	Titolo inferiore o pari a quello per il concorso + esperienza
Tempistiche	Senza limiti	Fino al 31 dicembre 2025
Finanziamento	Con risorse di bilancio	Con budget 0,55% monte salari (o con bilancio se vi sono accessi dall'esterno)
Limiti quantitativi	Non oltre il 50% dei reclutamenti	Idem
Relazioni sindacali	Nessuna	Confronto
Elementi di valutazione	Ruoli e incarichi rivestiti	Competenza in senso generale

La fase transitoria: requisiti

Art. 13 co. 6

Nel periodo che va dal 2023 (nuovo ord. Prof.) al 31/12/2025, le regole sono diverse e si deroga al titolo di studio richiesto per l'accesso dall'esterno

Progressione	Requisiti di ammissione alla procedura
Da O a OE	Scuola obbligo + 5 anni esperienza
Da OE a I	Diploma + 5 anni esperienza Scuola obbligo + 8 anni esperienza
Da I a FEQ	Laurea + 5 anni esperienza Diploma + 10 anni esperienza

L'alternativa tra verticali «ordinarie» e «in deroga»

Art. 13 co. 6

- Nel periodo che va dal 1 aprile 2023 al 31 dicembre 2025, è possibile prevedere due «metodi» diversi per attribuire nuove progressioni?
- Il CCNL Funzioni Centrali afferma che la progressione tra le aree HA LUOGO con le procedure in deroga al titolo di studio
- Al contrario, nel CCNL Funzioni locali (art. 13 comma 6) si dice che la p.v. PUO' avere luogo, lasciando così possibilità di scelta (ad esempio, quando si ritiene comunque necessaria la laurea anche tra gli interni)

Il Regolamento per le Progressioni tra le aree

- Come primo passaggio, occorre l'approvazione delle disposizioni regolamentari per disciplinare le due procedure
- Contenuti:
 - Bando di selezione e modalità di pubblicizzazione
 - Commissione
 - Operazioni preliminari alla procedura
 - Svolgimento e graduatoria finale
 - Requisiti speciali per le due procedure
 - Punteggi e soglia di idoneità

La selezione per le P.V. «ordinarie»

- La norma non prevede una prova selettiva, ma una procedura comparativa basata sui seguenti elementi:
 - a. sulla valutazione positiva conseguita dal dipendente negli ultimi tre anni in servizio (o comunque le ultime tre valutazioni disponibili in ordine cronologico, qualora non sia stato possibile effettuare la valutazione a causa di assenza dal servizio in relazione ad una delle annualità);
 - b. sull'assenza di provvedimenti disciplinari;
 - c. sul possesso di titoli o competenze professionali ovvero di studio ulteriori rispetto a quelli previsti per l'accesso all'area dall'esterno;
 - d. sul numero e sulla tipologia degli incarichi rivestiti.

La selezione per le P.V. in deroga

- Dovranno essere definiti i criteri per la procedura selettiva, e la loro graduazione, tra i seguenti:
 - a. esperienza maturata nell'area di provenienza, anche a tempo determinato;
 - b. titolo di studio;
 - c. competenze professionali quali le competenze acquisite attraverso percorsi formativi, le competenze certificate (informatiche o linguistiche), le competenze acquisite nei contesti lavorativi, le abilitazioni professionali.
- Ciascun criterio **non può pesare meno del 20% del totale**
- La definizione dei criteri richiede il confronto con le OO.SS.

I passaggi formali

- Primo adempimento: approvazione regolamento per tutte le verticali
- Per attivare le procedure, dovranno essere inserite nella programmazione dei fabbisogni
- Occorre riservare almeno il 50% di accessi dall'esterno, in questo modo:
 - $\geq 50\%$: concorsi
 - $\leq 50\%$: progressioni tra aree, stabilizzazioni, mobilità
- Il DFP (parere prot. 38953/2022) sostiene che il bilanciamento si debba riferire a ciascuna area/categoria: posizione non del tutto condivisibile

La fase transitoria: finanziamento

Art. 13
co. 8

- Le progressioni verticali in deroga sono finanziate senza limiti predefiniti di budget
- Le progressioni verticali sono finanziate ANCHE (e non solo) con l'utilizzo del budget previsto dalla legge di Bilancio 2022 (correzione con il testo definitivo)
- Dal punto di vista strettamente finanziario, resta quindi possibile programmare nuove verticali in deroga senza un limite di budget

La fase transitoria: limiti quantitativi

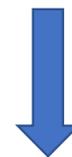
- Come considerare in fase transitoria il limite del 50% riservato all'esterno?
- Parere ARAN **CFL209**:

Ordinarie capacità
assunzionali



50% di accesso
dall'esterno

Budget 0,55%



Nessun obbligo di
prevedere accessi
dall'esterno

La fase transitoria: limiti quantitativi

- **Quindi:**
 - All'interno del budget dello 0,55% m.s. 2018 posso fare progressioni in deroga anche se non ho nessun concorso che possa bilanciarle
 - Una volta finito questo, o se questo non basta, potrò ancora fare una progressione in deroga, ma sarà necessario bilanciarla con un concorso pubblico!
 - Se invece faccio progressioni «ordinarie», avrò sempre bisogno di compensarle con una assunzione dall'esterno

0,55%: Simulazione di calcolo (1)

COMUNE CON 15 DIPENDENTI

BUDGET PROGRESSIONI IN DEROGA	
Calcolo 0,55% monte salari 2018	
COSTI	
<i>Passaggio da Istruttore a Funzionario:</i>	1.978,42
<i>Passaggio da Operatore Esperto a Istruttore:</i>	2.562,21
<i>Passaggio da Operatore a Operatore Esperto:</i>	821,48
CONTEGGI	
CONTO ANNUALE 2018	
Tab. 12	378.797,00
Tab. 13	66.866,00
T. det	12.540,00
	458.203,00
	Budget
	2.520,12
PASSAGGI IN DEROGA CONSENTITI	
Passaggio da Istruttore a Funzionario:	1
Passaggio da Operatore Esperto a Istruttore:	0
Passaggio da Operatore a Operatore Esperto:	3

0,55%: Simulazione di calcolo (2)

COMUNE CON 12 DIPENDENTI

BUDGET PROGRESSIONI IN DEROGA	
Calcolo 0,55% monte salari 2018	
COSTI	
<i>Passaggio da Istruttore a Funzionario:</i>	1.978,42
<i>Passaggio da Operatore Esperto a Istruttore:</i>	2.562,21
<i>Passaggio da Operatore a Operatore Esperto:</i>	821,48
CONTEGGI	
CONTO ANNUALE 2018	
Tab. 12	290.857,00
Tab. 13	52.748,00
T. det	11.052,00
	354.657,00
	Budget
	1.950,61
PASSAGGI IN DEROGA CONSENTITI	
Passaggio da Istruttore a Funzionario:	0
Passaggio da Operatore Esperto a Istruttore:	0
Passaggio da Operatore a Operatore Esperto:	2



MediAree

Next Generation City

Grazie per l'attenzione!

